Лекция 5

Природопользование и лесное хозяйство

5.1 Основные этапы развития природопользования в системе экономических отношений

Устойчивое управление лесами означает также многоцелевое, непрерывное и неистощимое лесопользование. Многоцелевое лесопользование – означает использование различных лесных ресурсов: древесины, грибов, ягод, живицы. Непрерывное лесопользование означает, что оно должно быть все время. Из-за неправильного использования этого принципа возрастная структура лесов Беларуси неравномерна. В ряде лесхозов отсутствуют спелые хвойные насаждения – нет главного пользования. Неистощимое лесопользование означает, что оно должно быть оптимальным и не вести к истощению лесных ресурсов. Лесопользования является одним из видов природопользования. Понятие «природопользования» появилось в 1950ых годах – это означает использование различных природных ресурсов (газ, нефть, лесные и водные ресурсы), а также использование средообразующих и защитных ф-ций лесов. Проблема взаимоотношения человека с природой имеет разносторонние аспекты:

1. политический аспект;
2. законодательный;
3. социальный;
4. экономический;
5. экологический.

Природопользование прошло в своем развитие несколько этапов от фронтальной экономики до экологоэкономического подхода к природопользованию.

В развитии взаимоотношений природы и общества наблюдаются определенные закономерности, связанные с уровнем развития производительных сил и степенью воздействия их на окружающую среду. Различным этапам хозяйственной деятельности соответствовали свои принципы природопользования. Так, до второй половины XX в. критерием эффективности экономики было получение максимума материальных благ (прибыли) при минимальных затратах. Природные ресурсы и экосистемы считались неистощимыми, а масштаб потребляемых ресурсов относительно их запасов не рассматривался в числе параметров, определяющих экономический рост. Основными факторами, лимитирующими экономическое развитие, считались труд и капитал. Такая модель экономики, превалировавшая в большинстве развитых стран вплоть до 60-70-х гг. нашего столетия, была названа специалистом в области системного анализа К. Боудингом «фронтальной экономикой». В основе природопользования в это время лежал так называемый «экономический принцип», когда природа рассматривалась как неограниченный источник используемых человеком ресурсов и «сточная труба» для различных отходов. Природоохранная деятельность ог-

раничивалась созданием отдельных заповедников, охраной некоторых уникальных памятников природы, спорадической заботой об оказавшихся на грани исчезновения видах растений и животных.

Резкое ухудшение качества окружающей среды и рост в связи с этим экономических издержек привели к появлению концепции «охраны природы», сменившей концепцию ее покорения, господствовавшую в период «фронтальной экономики». Ведущим принципом природопользования в развитых странах становится экологоэкономический, согласно которому критерием эффективности хозяйственной деятельности является получение максимальных экономических результатов при минимальных затратах и минимальных нарушениях природной среды.

Анализ нынешнего состояния природоохранной деятельности свидетельствует о том, что при сохранении сложившейся тенденции социально-экономического развития нормализация экологической обстановки в ближайшей перспективе нереальна. Природопользование должно базироваться на новом социоэкологическом принципе, когда максимальный экономический эффект достигается при сохранении динамического равновесия экосистем и их составляющих. Реализация этого принципа позволит перейти от пассивной защиты природы к активному рациональному природопользованию, предусматривающему и охрану природы, и рациональное использование природных ресурсов, и оптимизацию жизненной среды обитания человека. Обязательным условием социально-экономического развития должно стать восстановление и сохранение высокого качества окружающей среды.

Таким образом, в соответствии с изложенными выше концепциями, любое государство, как правило, проходит три стадии эколого-экономического развития: 1) фронтальную экономику, 2) экономическое развитие с учетом охраны природы, 3) развитие с учетом экологических ограничений (устойчивое развитие). Каждой стадии соответствуют свои принципы природопользования, рассмотренные выше: экономический, эколого-экономический, социоэкологический.

Развитие экономики и состояние окружающей природной среды тесным образом связаны между собой и оказывают друг на друга существенное влияние. Взаимоотношения общества и природы на современном этапе складываются таким образом, что растущее потребление природных ресурсов постепенно ведет к их истощению и одновременно к увеличению поступления отходов производства и жизнедеятельности человека в окружающую среду. В тоже время ухудшение экологической обстановки ведет к повышению расходов на добычу природных ресурсов и проведение природовосстановительных мероприятий.

Современная эпоха рыночных отношений характеризуется целой серией глобальных изменений и противоречий, обусловленных взаимозависимостью и взаимосвязанностью между дальнейшим развитием общества и формированием окружающей природной среды. При таких обстоятельствах возникает необходимость пересмотра главных и существенных принципов и самого механизма

взаимоотношений между современным обществом и природой. Кроме того, возникает необходимость формирования новых приемов и подходов к хозяйственному освоению природноресурсного потенциала, обновленного хозяйственного механизма, а также выявление закономерностей природоохранного направления, охватывающего самые разнообразные и сложные процессы взаимодействия общества и природы.

Рыночная экономика на нынешнем этапе развития общества должна развиваться на базе методов менеджмента, учитывающих современные принципы экологоэкономического мировоззрения.

5.2 Базовые институты рыночной экономики. Формирование рыночных отношений в лесопользовании

В РБ строится соц-ориентированная модель рыночной экономики. В мире существуют различные виды рыночных экономик:

1. Свободная рыночная экономика (США) – при которой гарантируется свобода частной собственности на ресурсы и средства, свобода заключения договоров, стабильная валюта и открытые рынки, независимая работа 3 уровней систем: законодательной, исполнительной и судебной.
2. Кооперативная рыночная экономика (Польша, Венгрия) – создание крупных частных кооперативов. В Польше почти все земли находятся в частной собственности.
3. Соц-ориентированная рыночная экономика (Швеция) – характерна большая социальная защита населения.
4. Рыночная экономика с крупнымииндикатами (Англия)
5. Рыночная экономика соц-ориентированная с госконтролем (РБ)

Базавыми институтами рын.экономики являются:

1. Принцип свободы заключения договоров и контрактов;
2. Право на частную собственность;
3. Стабильная правовая обстановка в стране;
4. Политика гос-ва и взаимоотношения между обществом, государственными и частными организациями;
5. Законодательная деятельность;
6. Стабильная валюта и открытые рынки.

Если эти принципы базовых основных институтов рыночной экономики не соблюдаются, то возникают перебои в рыночной экономики.

В РБ соц-ориентированная рыночная экономика с постепенным переходом от жесткой системы гос.планирования к системе рын.экономики.

Частная собственность является основой рыночных экономики. Частная собственность может быть на землю, здания и т.д. Лесной фонд РБ является государственной собственностью, которой распоряжается правительство и президент.

С экономичкой точки зрения принцип свободы заключения договор является важной гарантией или условием человека, гражданина страны использовать все имеющуюся информацию, научно-технические разработки и ресурсы с максимальной эффективностью. В рыночной экономике должен быть свободный доступ к рынкам товаров и услуг, что является условием свободы заключения договоров, свободы слова и т.д.

1. Гарантия нормальных взаимоотношений между государственными органами и гражданами;
2. Взаимоотношения между обществов, гос-вом и частными органами, соблюдения законодательства страны;
3. Взаимодействие между гос.органами и гражданами, между физическими и юридическими лицами.

Эти базовые институты рыночной экономики защищают права человека и повышают ответственность государственных чиновников и гос.органов за их действия, защищают права собственности и свободу бизнеса, поэтому они являются основой развития любой рыночной экономики.

Возникает проблема перехода к платному лесопользованию, т.е. все продукты должны иметь цену.

В классическом определении частная собственность на леса, лесной фонд и лесн.ресурсы определяется повышением прав собственника:

1. Правовладение и контроль лесных ресурсов;
2. Правопользование и использование всех ресурсов для получения своего дохода;
3. Право независимости лесовладельца на принятие решений на продажу лесов, планирование рубок, проведение охоты и т.д.

В экономике развитых стран существуют различные формы собственности на природн.ресурсы: государственная, частная, федеральная, муниципальная, собственность общественных организаций, собственность коренных народов. В государственной и федеральной собственности находятся стратегические природные ресурсы – земельные, нефть, газ, и даже при частной собственности на природные ресурсы существует система ограничений на использование этих ресурсов.

В бывшем СССР существовала только гос.собственность на природные ресурсы и считалось, что природные ресурсы являются всенародной собственностью. Практически все прир.ресурсы находились во владении различных министерств, и часто их безконтрольно использовали.

Важной проблемой переходного периода к рын.экономике является восстановление институтов собственности. Так, в Прибалтике земля, лесные ресурсы возращаются их владельцев, в России в конституции записано: «земля и др.прир.ресурсы могут находится в государственной, частной, муниципальной и др.собственности».

В Беларуси еще не принят закон о частной собственности на землю. В конституции РБ записано, что недра, воды, леса составляют исключительно гос.собственность. однако в соответствии с законом Беларуси о праве собст-

венности на землю (1993 г) определены 2 формы собственности на землю: государственная и частная. Мы имеем право также брать землю, лесные площади в аренду на 20-30 лет. Так организуются частные охотничьи х-ва, которые взяли в аренду лесные угодья, лесной фонд. Есть примеры больших частных охотх-в.