Лекция 6

6.1 Системный подход к управлению лесными ресурсами. Модель нормального леса и управление лесами

Лесной х-ва как отрасль материального производства лесопродукции, организованная в обществе для воспроизводства лесов и лесных ресурсов, их рационального использования в виде древесины и других лсеных продуктов, защиты и охраны лесов, сохранении их средообразующих, рекреациооных и социальных функций. В основу правильной организации лесного х-ва и лесопользовании лежит теория «нормального леса». В соответствии с этой теорией (проф.Орлов 1927 г) разработана модель нормального леса, которая должна удовлетворять 4 основным требованиям:

- 1. Насаждения одной формы х-ва, преобладающие породы должны иметь равномерную возрастную структуру лесов, т.е. равномерное распределение площадей и насаждений по классам возраста. Мы имеем крайне неравномерную возрастную структуры лесов: молодняки 20%, средневозрастные 48%, приспевающие 21%, спелые и перестойные 11%.
- 2. Насаждения должны иметь наибольшую производительность и продуктивность лесов, паивысший средний прирост по запасу, соответственно наибольший размер лесопользования.
- 3. Насаждения должны быть нормально распределены по территории лесхоза для оптимального и рационального лесопользования.
- 4. Нормальный лес должен иметь нормальный максимальный прирост, оптимальную породную и возрастную структуру лесов, максимальный разсер лесопользования, и обеспечивать наибольший постоянный доход лесного х-ва от лесопользования.

Кафедра «Лесоустройства» БГТУ на основании различных материалов разработала оптимальную породную и возрастную структуру лесов для каждого лесхоза, электронные почвенные карты. Это позволяет перейти к новому участковому методу лесоутройства от существующего метода класс возраста. При этом будут организованны постоянные хозяйственные участки в границах почвенных выделов, будет организованно целевое лесовыращивание, при котором для каждого почвенного выдела рекомендуется целевая древесная порода для вращивания в соответствии с ПТГ.

В 30ых годах 19 в. была груба нарушена и отвержена модель «нормального леса». Команда из Москвы дала указания, что генетика и кибернетика являются буржуазными науками, которые не подходят для социального государства. Это привело к страшному истощению европейских лесов, в т.ч. лесов Беларуси (1940 – 15% спелых лесов, 1988 – 2,4%).

Ежегодно рубилось древесины 25 млн.м³, больше прироста, что привело к истощению лесов.

В защиту этого принципа выступил Анучин. Он в 1977 впервые пред-

ставил и утвердил в лесном законодательстве СССР принцип непрерывного и неистощимого лесопользования. С этого года во всех лесоустроительных проектах начал соблюдаться этот принцип и, начиная с 1980, перешли на соблюдение модели нормального леса.

Ряд ученых пытались внести свои предложения. Айтонайцис предложил термин «целевой лес», при котором насаждения также должны быть равномерно распределены по классам возраста. Профессор Моисеев предложил термин «непрерывно продуцирующий лес», обеспечивающий непрерывное и неистощимое лесопользование.

Эталонными лесами они считают насаждения, которые по своему породному составу, продуктивности и качества продукции наилучшим образом отвечают целям хозяйствования. Они разработали модели для различных пород и регионов СССР.

В Беларуси в этом направлении работал доктор наук Кожевников, который опубликовал таблицы роста и продуктивности наиболее полных (эталонных) сосновых и еловых культур. Модель нормальноголесоиспльзуется также за рубежом. В странах с рыночной экономикой (Германия, Швеция, Финляндия) были разработаны модели и программы лесопользования и лесовыращивания при различных целях ведения лесного х-ва. Начал применяться метод экономической оценки лесов и лесных земель, на основании, которого предлагались различные модели лесовыращивания. В Беларуси сначало экономическая оценка лесных земель не проводилась. В соответствии с законом о земле РБ, участок земли может выделяться гражданину для построек.

Профессор Янушко и доцент Санковичвыполнилив Беларуси экономическую оценку лесов и лесных ресурсов по лесхозам РБ. Оценка лесных земель, древесных и недревесных ресурсов выполняется по баллам, а также в рублях. Результаты опубликованы в монографии «Кадастровая оценка лесов и лесных ресурсов». РУП «Белгослес» ежегодно проводит актуализацию повыделенного банка данных и на основе этих актуализированных данных выполняется лесной кадастр.

Нормальный лес, теоретическая модель наиболее совершенного леса, в к-ром сочетаются организационно-технич. условия, необходимые для обеспечения непрерывного макс. лесопользования при наименьших затратах труда и средств. Н. л. — совокупность нормальных насаждений, имеющих полноту, равную единице, объединяемых формой х-ва (напр., сосновое высокоствольное сплошнолесосечное х-во) и оборотом рубки. Н. л. составляют насаждения с наивысшим ср. приростом, площадь к-рых в пределах оборота рубки распределена равномерно по классам возраста. Эти насаждения, наз. нормальными, размещены в последовательности увеличения (убывания) их возраста; имеют макс, прирост и запас древесины.

6.2 Методы, функции и организация управления лесами и лесными ресурсами Беларуси

Цель управления лесным хозяйством — обеспечение потребностей народного хозяйства и населения страны в древесине и других продуктах леса, сохранение и усиление полезных природных функций лесов на основе рационального использования и расширенного воспроизводства лесных ресурсов, сохранения биоразнообразия растительного и животного мира.

Механизм управления — это совокупность организационных структур, функций, принципов и методов управления, социальных, экономических и правовых норм, которые в комплексе обеспечивают устойчивое функционирование и поступательное развитие отрасли. Руководящим является принцип постоянства, неистощимости и относительной равномерности лесопользования.

Управление лесным хозяйством прежде всего касается управления лесохозяйственным производством, составляющим основу лесного хозяйства. Наряду с хозяйственным управлением лесами это вторая сторона лесного хозяйства, связанная с осуществлением управленческих функций по воздействию на лесохозяйственные предприятия и их подразделения для их эффективного функционирования. В этом смысле управление лесным хозяйством выступает как целенаправленное воздействие на лесохозяйственное производство через различные органы, наделенные определенными правами и средствами. В его задачу входит обеспечение согласованной, слаженной работы людей в процессе производства при соблюдении требований технологии и техники.

Управление — это сознательное регулирование процесса производства в целях повышения его эффективности, ускорения научно-технического прогресса и роста производительности труда, повышения качества продукции и услуг.

Важнейшими задачами управления лесным хозяйством считаются следующие:

- управление лесными ресурсами, обеспечение их рационального использования и воспроизводства;
- выработка направлений, темпов и пропорций развития предприятий и их подразделений с учетом требований рынка и экологии;
- обеспечение постоянного научно-технического прогресса и эффективного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов производства;
- создание условий для безопасного и производительного труда работников;
- соблюдение требований и норм лесного и природоохранного законодательства;
- подбор и рациональная расстановка кадров, обеспечивающих высокую культуру производства, освоение и использование современной технологии и техники производства и т.п.

Процесс управления на различных уровнях обеспечивается профессио-

нально подготовленными специалистами в области управления, которые формируют цели управления и разрабатывают способы их достижения.

Функции управления многообразны и затрагивают практически все стороны деятельности различных уровней управления. Их можно классифицировать по разным признакам. Например, по признаку управляемого объекта (министерство, ПЛХО, предприятие, цех, производственный участок, лесничество, бригада, агрегат (рабочий); по признаку деятельности (экономическая, организационная, социальная); по содержанию труда (научные исследования, подготовка производства, оперативное управление, снабжение и сбыт, технико-экономическое планирование и анализ, бухгалтерский учет, управление кадрами, планирование и учет труда и заработной платы, управление финансами);по характеру решаемых задач (планирование, организация, регулирование, контроль, учет и анализ, стимулирование); по периодичности решений (разовые, повторяющиеся) и др.

В общем виде функции управления включают: организацию, нормирование, планирование, координацию, мотивацию, контроль и регулирование производства.

В соответствии с классификацией функций управления формируются функциональные структуры управления: Министерство лесного хозяйства, производственные лесохозяйственные объединения (ПЛХО), лесхоз. Они служат основанием для выработки организационных структур для каждого уровня руководства и управления.

Организационная структура управления — это совокупность взаимосвязанных структурных элементов, обеспечивающих нормальное функционирование системы в интересах достижения поставленных целей. Следовательно, ключевой проблемой в организации управления является структура системы управления, т.е. упорядоченная совокупность взаимосвязанных элементов, находящихся в устойчивых отношениях между собой и обеспечивающих функционирование системы как единого целого.

Функции и задачи Министерства лесного хозяйства юридически закреплены в Лесном кодексе Республики Беларусь.

В непосредственном подчинении Министерства лесного хозяйства (Минлесхоза) находятся шесть областных ПЛХО, государственное лесоустроительное производственное объединение «Белгослес», государственное проектно-изыскательское предприятие «Белгипролес», Республиканский лесной селекционно-семеноводческий центр, государственное предприятие «Беллесинвест», государственное предприятие радиационного контроля и радиационной безопасности «Беллесрад», государственное предприятие «Белгосохота», республиканское производственное предприятие по защите и мониторингу леса «Беллесозащита», торгово-производственное предприятие по техническому обеспечению лесного хозяйства «Беллесхозтехника», государственное предприятие «Беллесэкспорт».

Структурами министерства являются: «Белорусская лесная газета», журнал «Лесное и охотничье хозяйство», факультет переподготовки и повышения

квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства при Институте леса НАН РБ, Республиканский учебный центр подготовки и повышения квалификации кадров.

Областному ПЛХО подчинены соответствующие производственные (линейные) лесхозы, расположенные на территории области. Лесхозы — это первичные территориально-производственные органы управления лесным хозяйством. Они находятся на самостоятельном балансе, имеют права юридического лица и состоят из лесничеств, а лесничества — из мастерских участков и обходов.

Как следует из рис. 5.1, систему органов государственного управления лесным хозяйством возглавляет Министерство лесного хозяйства. Это республиканский орган управления, возглавляемый министром, назначаемым и освобождаемым от должности Президентом Республики Беларусь.

6.3 Стратегический план развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года

Исходя из этих организационно-правовых предпосылок в 1997 г. разработан «Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси». Как и концепция, он охватывает перспективу до 2015 г. Этот документ является продуктом международного сотрудничества. В его разработках, наряду со специалистами Беларуси, приняли участие консультанты из Финляндии и Швеции, работавшие за счет гранта, выделенного правительством этих стран. Международное сотрудничество позволило составить стратегический план развития лесного хозяйства с учетом не только отечественного, но и международного опыта таких государств Европы, как Германия, Польша, Швеция, Финляндия, Литва, Латвия.

Основная цель проекта — улучшение условий жизни людей в экономическом и экологическом аспектах. Экономические цели достигаются посредством развития рыночных отношений и совершенствования организационно-экономических основ хозяйствования, а экологические — усилением средозащитных и средообразующих функций лесов, сохранением биоразнообразия природы.

Стратегический план и Лесной кодекс Беларуси должны способствовать научно обоснованному комплексному использованию лесов, их охране, защите и воспроизводству исходя из принципов постоянства, неистощимости и относительной равномерности лесопользования, сохранения генетического фонда, видового и ландшафтного разнообразия лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала, воспитания людей в духе бережного отношения к лесу как важной составной части национального богатства страны.