Лекция 8

Социально устойчивая деятельность в лесном комплексе

8.1 Социальный подход к устойчивому управлению лесами. Критерии и показатели. Социальные и рекреационные функции лесов

Социальный аспект устойчивого управления лесами связан с повышением доходов в лесном х-ве и с повышением уровня жизни работников лесного х-ва, развитием социальных функций лесов. Каждый лесхоз имеет программу социально-экономического развития, в котором предусматривается строительство квартир для работников лесного х-ва.

Рекреационная функция леса - благоприятное физиологическое и психологическое влияние леса на людей, способствующее удовлетворению их потребностей в отдыхе.

Направления использования лесов в рекреационных целях отражены в Стратегическом плане развития лесного хозяйства Республики Беларусь на период до 2015 г. В этом документе отмечается, что одним из важных мероприятий, повышающих устойчивость и рекреационный потенциал лесов, является их благоустройство для целей отдыха и туризма.

Леса выступают важнейшим компонентом рекреационных ландшафтов, лесные насаждения обладают исключительно специфическими эстетическими, средообразующими свойствами и в полной мере могут удовлетворять практически все физиологические и санитарно-гигиенические потребности отдыхающих, а в рядке случаев они проявляются высокий фитотерапевтический эффект.

Социальная функция лесов является основной при оценке важнейших параметров природного рекреационного потенциала территорий, пейзажно-эстетических и санитарно-гигиенических свойств, а также их экологической емкости и предельно допустимых нагрузок.

Ныне происходит непомерно быстрое увеличение лесных площадей, вовлекаемых в сферу отдыха. По данным последнего учета лесного фонда и оргхозпроектов развития лесного хозяйства лесхозов и национальных парков в настоящее время для этих целей используется 1314,2 тыс. га лесов, что составляет 17,8% всей лесопокрытой площади республики

Рекреационные леса представлены тремя основными категориями:

1. Леса зеленых зон, выделенных вокруг крупных городов, промышленных и районных центров, а также вокруг крупных железнодорожных узлов.
2. Курортные леса – выделены вокруг основных курортов республики и составляют 93,8 тыс. га (7,1%).
3. Леса рекреационных зон национальных парков.

В интенсивном рекреационном лесопользовании в настоящее время находится 336 тыс. га лесной площади, или 4,3% всей площади лесного фонда республики. Это – лесопарки, курортные леса и леса рекреационных зон национальных парков.

8.2 Социально ориентированное лесоуправление

Социально ориентированное лесоуправление — деятельность по заготовке, переработке и воспроизводству лесных ресурсов, при которой население обеспечено выгодами от пользования лесами в долгосрочной перспективе.

Кроме того, оно гарантирует соблюдение прав и интересов работников предприятий лесного сектора, а также создает стимулы к сохранению лесов в долгосрочной перспективе.

Мировой опыт убедительно показывает, что устойчивое лесоуправление невозможно без вовлечения в этот процесс всех так или иначе заинтересованных организаций и групп людей (лесозаготовителей, местного населения, государственных структур, общественных организаций) и организации взаимодействия между ними. Только в этом случае возникающие проблемы будут решаться обоснованно, с учетом социальных последствий освоения лесных ресурсов для различных групп населения.

Планирование при таком подходе к использованию лесных ресурсов должно учитывать меняющиеся запросы потребителей, интересы пользователей, обеспечение безопасности производства и др.

Весьма часто интересы государства и разных групп населения в вопросах природопользования и охраны природы не совпадают. Общество в лице своих социально активных представителей требует здоровой окружающей среды, выступает за рациональное лесоуправление, а также за справедливое распределение доходов, получаемых от использования лесов. Государство нередко игнорирует определенные интересы общества или отдельных его групп в угоду экономическому росту. Подобная ситуация особенно характерна для стран третьего мира и государств с переходной экономикой.

Например, в зависимости от отношения к лесу и представлений о нем можно выделить следующие «противостоящие» группы населения:

•горожане — сельские жители (можно еще выделить особую группу «дачников»);

•люди с разным уровнем образования;

•представители коренных народов, ведущие традиционный образ жизни, — пришлое население (в местах исконного проживания коренных народов);

•работающее население — домохозяйки и пенсионеры;

•охотники и рыболовы — люди, чей отдых не связан с пребыванием в лесу, и т. д.

Их связь с лесом различна, а представления о нем иногда противоположны. Даже одно только выявление этих групп — задача далеко не простая. Что же говорить об организации такого лесоуправления, при котором будет достигнут баланс между самыми различными интересами, и все стороны будут удовлетворены его результатами. Решение этих задач требует не только знаний о лесе, лесном хозяйстве и лесной промышленности, здесь необходимы специальные знания из таких гуманитарных дисциплин, как социология, конфликтология, этнология и др., а также практические навыки в этих областях. А значит,

на повестке дня стоит вопрос совершенствования подготовки кадров для лесного сектора.

Причем имеет место и региональная специфика: в разных регионах состав и численное соотношение этих групп существенно различаются (например, плотность и соотношение сельского и городского населения).

Региональная специфика проявляется и в том, какие леса произрастают на той или иной территории. От этого зависят и интересы населения, и целевые установки лесоуправления. Леса вблизи крупных городов имеют первостепенную важность как основа поддержания качества окружающей среды и место отдыха населения. Леса в малонаселенной сельской местности, где нет производства, могут быть единственным источником доходов населения. Леса в местах компактного проживания коренных народов — основа их повседневного существования.

По-настоящему ответственное лесоуправление обеспечивает разумный баланс между интересами различных групп населения. Однако поиск этого баланса в настоящее время усложняется из-за того, что многообразие использования лесных ресурсов постоянно растет. Коммерчески ориентированное использование лесов (прежде всего заготовка древесины, но не только), как правило, наносит ущерб интересам местного населения за счет снижения или утраты определенными участками леса их ценности. Чтобы избежать этого ущерба, прежде всего нужно представлять себе, какие участки леса могут оказаться социально значимыми. Их можно разделить на следующие группы:

•хозяйственные (места сбора недревесных ресурсов, рыбной ловли и охоты, отдыха, делянки для нужд местного населения);

•культурные и религиозные (святые рощи, боры, родники, камни, часовни, кресты и т. д.);

•исторические (памятники, старые кладбища, воинские захоронения, археологические памятники, в том числе курганы, сопки, стоянки древнего человека и т. д.).

Подлинно демократическое развитие государства и строительство гражданского общества предполагает участие населения в подготовке и принятии решений на всех уровнях управления. Это один из важнейших инструментов для достижения баланса между интересами различных заинтересованных сторон при использовании лесов. Требование участия общественности в управлении лесами зафиксировано в Конвенции о биологическом разнообразии, которую Беларусь ратифицировала в 1995 г. Тенденции мирового развития показывают, что там, где местное население, общественность вовлечены в процесс выработки значимых для граждан решений, результаты могут даже превосходить ожидаемый положительный эффект.

Выявлению и решению проблем в области лесоуправления способствуют общественные слушания, консультации с местным населением и общинами коренных народов, местными краеведами, сотрудниками музеев и другими специалистами: этнографами, фольклористами, историками, археологами.

Как правило, большинство населения плохо знает свои права, не доверяет

власти, не обладает достаточной настойчивостью, чтобы добиться выполнения законных требований. Большего успеха могут добиться неправительственные организации (НПО), а также специалисты в области общественного участия, которые могут взять на себя функцию посредника в диалоге общества и государства.

8.3 Правовые и организационные основы охраны труда и прав работников лесного хозяйства

Право на охрану труда и здоровья людей гарантировано Конституцией РБ, статья 7. Кодекс законов о труде РБ, в частности, регулирует отношения в области организации труда и управления трудом, лесному хозяйству. В его основе лежит идея социального партнерства — взаимодействия работников и их объединений с органами государственной власти и местного самоуправления, с работодателями и их объединениями.

Социальное партнерство осуществляется на нескольких уровнях: региональном, отраслевом, территориальном и уровне организации.

Его главные инструменты — коллективные переговоры, коллективные договоры и соглашения. Отраслевое соглашение заключается, как правило, сроком на 3 года между представителем работников лесного хозяйства в лице Профсоюза и работодателями в лице их представителя — Министерства сельского хозяйства РФ. Основные задачи отраслевого профсоюза как одного из звеньев системы социального партнерства — оказывать органам государственной власти помощь в решении таких важных вопросов, как обеспечение занятости населения, снижение уровня безработицы, регулирование размеров заработной платы, охрана труда (соблюдение условий труда и техники безопасности, режима рабочего времени и отдыха, повышение степени социальной защищенности работников и т. д.).

Достаточно остро в лесном хозяйстве стоит вопрос оплаты труда. На протяжении десятилетий, если не целого столетия, работники лесного сектора не получают за свой труд достойного вознаграждения. Заработная плата работников лесной промышленности на треть меньше, чем в целом по промышленности, и в несколько раз меньше, чем в добывающих отраслях. В лесном хозяйстве, находящемся длительное время на бюджетном финансировании, заработная плата еще ниже.

Охрана труда и здоровья регулируется многими документами. Основные требования, предъявляемые работодателю, сводятся к следующему: обеспечить приоритетное внимание к жизни и здоровью работников по сравнению с результатами производственной деятельности, организовывать периодические медицинские осмотры при наличии вредных условий труда, снабжать работников спецодеждой, спецобувью, средствами индивидуальной защиты. Кроме того, работодатели должны информировать их о нормативных требованиях к условиям труда, режиме труда и отдыха, льготах и компенсациях, средствах индивидуальной защиты, праве на добровольное страхование от временной не-

трудоспособности, профессиональных заболеваний и отравлений и т. п.

Работодатель обязан информировать работников лесного хозяйства об уровне радиоактивности в загрязненных лесных массивах. Помимо средств личной защиты, работников нужно обеспечить дозиметрами, а работодатели должны стремиться к снижению возможных рисков и опасностей для них. Обязательны регулярные медицинские осмотры и профилактические меры. Некоторые мероприятия работодатели должны проводить совместно с профсоюзными организациями, в частности, анализ производственного травматизма, профзаболеваемости, состояния условий и охраны труда и принимать меры для улучшения ситуации в соответствии с требованиями действующего законодательства. Совместно с органами государственного надзора и профсоюзной инспекцией по охране труда работодатели обязаны расследовать несчастные случаи на производстве и случаи профессиональных заболеваний, информировать профсоюзные органы о групповых несчастных случаях и случаях со смертельным исходом.

Согласно законодательству работодатели должны за счет средств организации заключать договоры об обязательном медицинском страховании своих работников, страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (в том числе, например, от клещевого энцефалита и его последствий).

Международная организация труда о безопасности и охране труда в лесном хозяйстве: «Лесное хозяйство продолжает оставаться одним из наиболее опасных промышленных секторов в большинстве стран. Во всем мире наблюдаются часто разочаровывающие тенденции роста числа несчастных случаев и высокий процент промышленных заболеваний и ранних уходов на пенсию среди работников, занятых в лесном хозяйстве. Вместе с тем совершенно очевидно, что целесообразно обеспечить достаточно высокий уровень безопасности и охраны труда. Многие члены МОТ признают, что безопасность при работе является не только этическим императивом, но и принципом, который позволяет обеспечить и “деньги и смысл”. В лесном хозяйстве безопасность и охрана труда являются предпосылкой для экологически чистого управления и использования природных ресурсов. Поэтому правительства, компании и организации работодателей и работников хотят сделать кое-что в этом направлении».

Отток трудоспособного населения из лесного сектора. Оно обусловлено не только повышением уровня механизации всего комплекса работ в лесу и сокращением штата работников, но и чисто социальными факторами — величиной заработной платы или наличием работы, условиями быта, престижностью профессий и т. п.

8.4. Принципы социальной устойчивости лесоуправления

Лесоуправление должно быть организовано таким образом, чтобы не ухудшались условия жизни людей, взаимоотношения между местными жителями, администрацией и бизнесом, не истощались лесные ресурсы и не снижа-

лась занятость населения. Большинство работников лесного хозяйства являются профессионалами своего дела. Однако традиционное базовое лесное образование не дает навыков публичного выступления, ведения дискуссии, построения взаимоотношений с другими группами людей, аргументированного отстаивания приоритетов лесного хозяйства. В условиях перехода к рыночной экономике особую важность приобретает работа с общественностью (паблик рилейшнз). Сейчас это особенно важно, потому что общемировой тенденцией, особенно в развитых странах, стало развитие социально-прикладных направлений в использовании леса как места отдыха, сбора грибов, места спортивной охоты, проведения спортивных мероприятий и т. д.

Поэтому необходимость учета различных социальных аспектов лесоуправления во всем их многообразии — обязательная составляющая организации устойчивого лесоуправления на всех уровнях. Работодатель должен обеспечить своим работникам достойные зарплату, условия труда, заботиться о повышении их квалификации.

Принцип социальной справедливости: для обеспечения справедливости при распределении выгод от использования ресурсов недостаточно, чтобы предприниматель платил зарплату работникам и налоги государству, а государство заботилось о социальной поддержке остальных групп.

Первой естественной реакцией лесопользователя будет игнорирование части таких претензий (особенно тех, которые опираются на сложившиеся традиции), но на практике это может привести к конфликтам с местным населением, непредвиденным экономическим потерям и даже полной остановке хозяйственной деятельности. Например, обиженные лесопользователем местные жители могут подать на него в суд, организовать блокаду лесных дорог или даже угрожать физическим воздействием на работников.

Чтобы избежать несправедливости, необходимо установить все социальные группы, у которых могут быть свои права и интересы, уяснить суть их требований и оценить их обоснованность. Для этого нужно ответить на три ключевых вопроса.

1. Какие группы (заинтересованные стороны) выдвигают свои требования? Это могут быть: лесовладельцы (лесопользователи); работодатели; другие землепользователи или лесопользователи на прилегающих участках; покупатели, потребители; поставщики, инвесторы; власти; учреждения, предоставляющие услуги по повышению квалификации; отдельные граждане; средства массовой информации; политические партии; ассоциации; группы, защищающие определенные интересы (природоохранные и социальные общественные организации, профсоюзы, церковь и религиозные группы).

2. В чем суть их требований? Это может быть обеспечение прав на доступ к ресурсам, справедливое распределение выгод и затрат, снижение экологического ущерба от использования лесов, требование участия в принятии решений и влияния на них.

3. На чем основаны требования? На законах? На международных конвенциях и соглашениях, особенно в отношении прав человека и ключевых стан-

дартов Международной организации труда? На традиционных правах?

Ответив на эти вопросы, следует постараться учесть интересы всех групп и по возможности удовлетворить их требования. Основными способами предотвращения конфликтов являются переговоры и установление партнерских отношений с заинтересованными сторонами. При этом необходимо принимать во внимание уровень образования и культуры партнеров и их реальные возможности принять участие в переговорах.

Принцип партнерства.

Эффективное функционирование современной экономики возможно только благодаря поддержанию многочисленных связей между участниками, обеспечивающих производство и распространение продуктов. Чтобы стать успешной, компании необходимо установить партнерские отношения с участниками производственных цепочек, управленческими структурами разных уровней, средствами массовой информации, потребителями, представителями общественности и местных жителей. Добиваться устойчивого развития следует не в одиночку, а общими усилиями. Только так органы лесоуправления, лесная промышленность и гражданское общество смогут обеспечить переход к устойчивому развитию.

Успех этой деятельности в значительной степени зависит от того, насколько правильно распределены роли и функции между партнерами, от способности участников выстраивать партнерские отношения. Последнее становится все более важным для выживания компаний (в том числе лесопромышленных).