

Лекция 10

Лесная политика и международные аспекты устойчивого лесопользования

10.1 Устойчивое лесопользование и лесопользование

Современный подход к устойчивому управлению лесами – управление лесами основанное на принципе непрерывного и неистощительного многоцелевого лесопользования, основой которого является сохранение и улучшение экологических, экономических и социальных функций лесов.

Устойчивое управление лесами означает также многоцелевое, непрерывное и неистощимое лесопользование. Многоцелевое лесопользование – означает использование различных лесных ресурсов: древесины, грибов, ягод, живицы. Непрерывное лесопользование означает, что оно должно быть все время. Из-за неправильного использования этого принципа возрастная структура лесов Беларуси неравномерна. Неистощимое лесопользование означает, что оно должно быть оптимальным и не вести к истощению лесных ресурсов.

Социальная функция лесов является основной при оценке важнейших параметров природного рекреационного потенциала территорий, пейзажно-эстетических и санитарно-гигиенических свойств, а также их экологической емкости и предельно допустимых нагрузок.

Природоохранная функция лесов = «леса высокой природоохранной ценности»

2011 год объявлен Генеральной ассамблеей ООН Международным годом лесов

Такое решение было принято еще в декабре 2006 года, чтобы активнее способствовать устойчивому лесопользованию во всех уголках планеты. Обезлесение Земли в результате вырубки, деградации и пожаров небезосновательно вызывает тревогу у международного сообщества. Ведь леса занимают центральное место в процессе углеродного обмена между земными экосистемами и атмосферой, играют исключительно важную роль в сохранении биологического разнообразия и смягчении воздействия климатических изменений. Лес - среда обитания примерно 3/4 всех видов растений, животных и грибов, существующих на нашей Земле. Кроме того, лес - часть культурно-исторической среды, под воздействием которой формируются культура и обычаи целых народов. И еще лес - это источник материального благополучия значительной части населения.

В последние годы все чаще встречается термин «леса высокой природоохранной ценности». Что он означает, откуда возник и в чем отличие этих лесов от прочих?

В начале 1990-х у членов природоохранных организаций созрела идея: для сохранения лесных экосистем, интенсивно уничтожаемых по всему

земному шару, необходимы реальные механизмы, которые позволят предотвратить гибель лесов на планете. Основная мысль заключалась в том, что ведение лесного хозяйства должно быть не просто экономически выгодным, но и одновременно сохранять биологическое разнообразие и социальные функции лесов.

Результатом усилий стало формирование в 1993 г. Лесного попечительского совета (FSC) - международного некоммерческого объединения с координационным центром в Бонне.

В 1999 г. была разработана Концепция «лесов высокой природоохранной ценности» - ЛВПЦ, сохранение которых является одним из принципов FSC. В соответствии с этой концепцией ЛВПЦ определяются как леса с выдающейся и критической значимостью из-за их природоохранных, социально-экономических, биологических или ландшафтных ценностей.

К ЛВПЦ относят участки леса, обладающие одной или несколькими характеристиками высокой природоохранной ценности:

ВПЦ 1 - лесные территории высокой ценности, связанной с биоразнообразием, которые имеют значимость на мировом, региональном или национальном уровнях;

ВПЦ 2 - крупные лесные ландшафты, значимые на мировом, региональном или национальном уровнях и входящие в один или несколько хозяйствующих субъектов; в них должны наличествовать жизнеспособные популяции большинства или всех видов, которые встречаются в природе и обладают естественной пространственной и половозрастной структурой и достаточной численностью;

ВПЦ 3 - лесные территории, которые включают редкие, вымирающие или находящиеся под угрозой исчезновения экосистемы;

ВПЦ 4 - лесные территории, выполняющие особые защитные функции;

ВПЦ 5 - лесные территории, необходимые для обеспечения существования местного населения;

ВПЦ 6 - лесные территории, необходимые для сохранения самобытных культурных традиций местного населения.

Интерпретация критериев ЛВПЦ для Беларуси была выполнена в 2005-07 гг. в рамках международного проекта по картированию лесов с высокой биологической ценностью.

Многоцелевое лесопользование – означает использование различных лесных ресурсов: древесины, грибов, ягод, живицы. Непрерывное лесопользование означает, что оно должно быть все время. Из-за неправильного использования этого принципа возрастная структура лесов Беларуси неравномерна. В ряде лесхозов отсутствуют спелые хвойные насаждения – нет главного пользования. Неистощимое лесопользование означает, что оно должно быть оптимальным и не вести к истощению лесных ресурсов.

Главной целью национальной лесной политики является достижение устойчивого управления лесами и эффективной деятельности всех отраслей

лесного сектора.

В соответствии с международными соглашениями и обязательствами на основе базовых положений по устойчивому управлению лесами в Хельсинской и Лиссабонской резолюциях в стране были разработаны основополагающие документы: Концепция развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 г. (1996 г.) и Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси до 2015 г. (1997 г.). Они, а также Концепция устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь, Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Беларусь ориентируют лесохозяйственную деятельность на экологизацию производства, формирование лесов, устойчивых к негативным природным и антропогенным воздействиям.

Целью устойчивого управления лесами является осуществление принципа непрерывности, неистощимости, многоцелевого и рационального лесопользования для удовлетворения потребностей общества в различных продуктах и полезностях леса. Набор приоритетов стратегических целей управления лесным хозяйством в стране должен обеспечивать:

- постоянное совершенствование лесного законодательства, которое обеспечивало бы научно обоснованное, комплексное использование лесов, в условиях развития рыночных отношений;
- повышение доходности лесов;
- обеспечение рационального использования и воспроизводства лесов в зоне радиоактивного загрязнения;
- повышение экологического и ресурсного потенциала лесов при сохранении биологического разнообразия;
- развитие собственного лесного машиностроения и отраслевой науки;
- совершенствование кадровой политики и решение социальных проблем работников лесного хозяйства.

Концепция предусматривает, что на всех этапах развития лесного хозяйства управление лесами сохраняется за государством, которое определяет размеры пользования лесом, объемы лесовосстановительных работ.

Научно-техническая деятельность в лесном хозяйстве будет сосредоточена на трех основных направлениях:

- совершенствовании управления лесным хозяйством и лесными ресурсами;
- разработке и совершенствовании лесохозяйственной техники и оборудования, обеспечивающего комплексную механизацию производства, повышение качества продукции и производительности труда;
- разработке зональной системы ведения лесного хозяйства, основанной на тесной взаимосвязи экономических и экологических факторов производства.

Концепция предусматривает развитие сотрудничества Беларуси с международными фондами (Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития, Международное агентство по гарантиям и инвестициям) в целях получения кредитов на льготных условиях для

реализации социально-экономических программ в лесном секторе.

Новые задачи, возникающие при устойчивом управлении лесами, требуют новых подходов к организации непрерывного, неистощительного, многоцелевого использования лесов, современных технологий, создания и совершенствования комплексов баз данных.

Реализация Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года позволит отрасли решить постановленные перед ней основные цели и задачи – обеспечить полное удовлетворение потребности республики в древесине и изделиях из нее при сохранении и усилении экологических функций леса.

Устойчивое лесопользование: Система управления лесами и лесными ресурсами на принципах постоянства, равномерности, неистощительности и комплексности,

обеспечивающая экономически эффективное, экологически ответственное и социально ориентированное лесное хозяйство и лесопользование, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, выполнение лесами многогранных функций на местном, национальном и глобальном уровнях (СТБ 1708).

Устойчивое лесопользование: Использование лесных ресурсов и извлечение полезных свойств леса в конкретных целях, сохраняющее биологическое разнообразие и продуктивность лесов, обеспечивающее воспроизводство, жизнеспособность и устойчивость лесов, выполнение ими соответствующих экологических, экономических и социальных функций на местном, региональном и глобальном уровнях (СТБ 1708).

Устойчивое управление лесными ресурсами является основным условием развития лесного комплекса страны, повышения качества и конкурентоспособности лесной продукции на

10.2 Основы устойчивого развития лесного х-ва

Лесное хозяйство — это система мер по сохранению лесов, повышению их продуктивности, непрерывному удовлетворению потребностей человека в тех благах, которые дает ему лес.

Устойчивое лесное хозяйство - эффективное управление и ведение лесного хозяйства в условиях рыночной экономики по лесовосстановлению и лесовыращиванию, охране и защите лесов, формированию оптимальной породной и возрастной структуры лесов, многоцелевому лесопользованию, в максимальной степени обеспечивающих выполнение лесами экономических и социально-экологических функций.

Затраты на лесохозяйственное производство на 40% оплачиваются из госбюджета. Стоит задача увеличить эффективность ведения лесного х-ва и постепенно перейти на самоокупаемость.

Устойчивое лесное управление - «...уход за лесами и использование лесных земель таким образом, чтобы сохранялось их биоразнообразие,

продуктивность, регенерационные способности, жизнеспособность и возможность выполнять в настоящем и будущем важные экологические, экономические и социальные функции на местном, национальном и глобальном уровнях, а также не наносить ущерба другим экосистемам» (Из резолюции европейско/т конференции по устойчивому лесопользованию, Хельсинки, 1993 г.)

Устойчивое лесопользование - система управления лесами и лесными ресурсами на принципах постоянства, равномерности, неистощительности и комплексности, обеспечивающая экономически эффективное, экологически ответственное и социально ориентированное лесное хозяйство и лесопользование, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, выполнение лесами многогранных функций на местном, национальном и глобальном уровнях.

Устойчивое лесопользование - использование лесных ресурсов и извлечение полезных свойств леса в конкретных целях, сохраняющее биологическое разнообразие и продуктивность лесов, обеспечивающее воспроизводство, жизнеспособность и устойчивость лесов, выполнение ими соответствующих экологических, экономических и социальных функций на местном, региональном и глобальном уровнях.

Устойчивое лесопользование и лесопользование осуществляются для сохранения лесных и иных связанных с лесом ресурсов, биологического и ландшафтного разнообразия, усиления экологических функций лесов, повышения экономической эффективности лесного хозяйства и удовлетворения потребителей в Беларуси и за ее пределами в лесной продукции, соблюдения социальной справедливости в отношении работников лесной отрасли и связанного с лесами населения.

Цель устойчивого лесопользования и лесопользования - достижение и поддержание в долгосрочной перспективе уровня ведения лесного хозяйства, обеспечивающего сохранение, а также социально, экологически и экономически сбалансированное и устойчивое использование лесных ресурсов Республики Беларусь.

Задачи устойчивого лесопользования и лесопользования в области экологии:

Сохранение и, при необходимости, восстановление биологического разнообразия и разнообразия ландшафтов на землях лесного фонда, а также содействие распространению полезных компонентов животного и растительного мира на сопредельные с ним территории путем внедрения систем лесопользования, технологических процессов и методов ведения лесного хозяйства и лесозаготовок, обеспечивающих сохранение биоразнообразия и связанных с лесом ресурсов;

Поддержание и усиление:

водоохранной роли лесов путем сохранения целостности и устойчивости лесного покрова у истоков, на водосборах, в долинах, поймах, у мест водозаборов и иных территориях, важных для оптимизации гидрологического

режима, защиты от заиления, обеспечения водности и чистоты вод водоемов и водотоков;

почвозащитных функций лесов путем сохранения или создания лесных насаждений и поддержания их устойчивости на территориях, подверженных ветровой и водной эрозии;

климаторегулирующей роли лесов путем увеличения их способности к связыванию атмосферного углерода в древесном приросте, усилению стабилизирующего влияния на температурный режим и режим осадков через поддержание и рост лесистости, оптимизации лесопользования и сокращения выбросов в атмосферу парниковых газов в технологических процессах лесного хозяйства и лесозаготовок, профилактики лесных пожаров и борьбы с ними;

поглощающей и барьерной роли лесов в отношении техногенных загрязнений, включая радиоактивные вещества;

рекреационной емкости лесных насаждений, испытывающих высокие рекреационные нагрузки;

устойчивости лесных экосистем к неблагоприятным воздействиям природного и антропогенного происхождения;

Создание организационно-технических возможностей обеспечения экологических аспектов устойчивого лесопользования и лесопользования в форме эффективной и гибкой системы инвентаризации лесов и лесохозяйственного проектирования, включая лесоустройство и оперативное планирование мероприятий;

Организация эффективной и независимой системы контроля за соблюдением экологических требований к ведению лесного хозяйства и лесопользованию, установленных международным и национальным законодательством, стандартами группы «Устойчивое лесопользование и лесопользование»;

5. Обеспечение необходимого уровня знаний специалистов лесного хозяйства в области экологии через систему обучения и переподготовки;

6. Выполнение обязательств Республики Беларусь по глобальным природоохранным конвенциям в сфере ответственности лесного хозяйства.

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года указано, что «для устойчивого развития лесного хозяйства необходимо: поддержание жизнеспособности лесных экосистем; сохранение и увеличение биологического разнообразия лесных экосистем; сохранение и повышение защитных функций лесов; совершенствование ведения устойчивого лесного хозяйства. Главной целью сохранения биоразнообразия является рациональное использование, воспроизводство и охрана ресурсов животного и растительного мира, их генетического и биологического разнообразия и восстановление естественных экосистем при поддержании воспроизводящих возможностей биосферы, регионального и глобального экологического равновесия».

10.3 Устойчивое управление лесами и сертификация лесов

Устойчивое управление лесами – это целенаправленное использование лесов и земель лесного фонда в целом таким образом и на таком уровне, которые направлены на повышение продуктивности лесов и их экологической устойчивости, многоцелевое и неистощимое лесопользование, сохранение биоразнообразия лесов и выполнение лесами в настоящем и будущем экологических, экономических и социальных функций на глобальном, региональном и местном уровнях без нанесения ими ущерба другим экосистемам.

Хельсинский процесс в Европе принял оси положения и индикаторы устойчивого управления лесными ресурсами и лесами, защите и ООС. Это привело к разработке систем лесной сертификации.

С каждым годом в мире нарастает тенденция заботы об ОС, о сохранении лесов планеты. Покупатели продукции из древесины хотят быть уверены, что товар изготовлен из древесины, полученной не в результате незаконных, варварских рубок, а производство продукции из древесины гарантирует охрану ОС, сохранение биоразнообразия. Основными международными системами лесной сертификации признаны: Лесной попечительский совет (FSC) и Общеввропейская система лесной сертификации (PEFC). Принципы и требования, заложенные в данных системах лесной сертификации, гарантируют покупателям продукции, изготовленной из древесины, что при ее заготовке и переработке не нанесен ущерб окружающей среде.

Сегодня все больше и больше компаний по всему миру приобретают древесину и продукцию из нее, имеющую маркировку «FSC». Рынок продукции, сертифицированной по системе FSC, растет быстрыми темпами.

В настоящее время документальные подтверждения на соответствие стандартам FSC получили 27 лесхозов Брестского, Витебского, Гродненского, Минского и Могилевского ПЛХО.

Сертификат – это гарантия охраны окружающей среды и возможность увеличить поступления от экспорта древесины.

Национальная система лесной сертификации создана согласно статье 39 Лесного кодекса Республики Беларусь в соответствии с требованиями Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь для повышения конкурентоспособности продукции лесного комплекса и снятия технических барьеров в торговле.

Лесная сертификация представляет собой систему независимого контроля за качеством лесопользования, лесопользования и лесопродукции; их соответствием действующему лесному законодательству, государственным и международным стандартам, критериям и показателям, регламентирующим воспроизводство, охрану и защиту лесов, охотничье хозяйство и побочное пользование лесом, лесозаготовку, древесную и недревесную продукцию леса; обеспечением выполнения лесами экономических, экологических и социальных функций. Основная ее цель – достижение сбалансированности лесопользования,

лесоуправления и экологии с учетом требования рынка лесопродукции и запросов общества.

Устойчивое управление лесными ресурсами является основным условием развития лесного комплекса страны, повышения качества и конкурентоспособности лесной продукции на внешнем рынке.

Лесная сертификация – одно из направлений деятельности Министерства лесного хозяйства, которое способствует обеспечению продуктивности и устойчивости древостоев, повышению биологического разнообразия в лесах, минимизации отрицательного воздействия лесохозяйственного производства на окружающую среду, повышению экспортного потенциала лесной отрасли, снятию технических барьеров в международной торговле.

В 2011 году Система лесной сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь аккредитована на соответствие требованиям Совета PEFC в части сертификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения. Всего по схеме PEFC уже сертифицированы 89 лесхозов.

На соответствие требованиям стандартов FSC сертификаты имеют 32 лесхоза. В 2012 году к ним добавятся еще 20 хозяйств, 15 лесхозам будут продлены сроки действия сертификатов. Таким образом, к концу 2012 года обладателями сертификата FSC станут 67 лесхозов.

Проектно-изыскательское республиканское унитарное предприятие "Белгипролес" - Центральный орган по лесной сертификации, аккредитовано Национальным органом по аккредитации в качестве органа по лесной сертификации.

В основополагающем документе группы стандартов устойчивого лесопользования и лесопользования СТБ 1708–2006 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Основные положения» дана система критериев и показателей, регламентирующих устойчивое ведение лесного хозяйства и лесопользования в стране.

Показатели устойчивого лесопользования и лесопользования характеризуют различные стороны критериев устойчивого лесопользования и лесопользования. По совокупности оценок отдельных показателей, характеризующих соответствующий критерий, определяется степень соответствия практического лесного хозяйства критериям устойчивого управления и пользования лесами.

Всего в Республике Беларусь принято семь критериев устойчивого лесопользования и лесопользования.

Критерий 1. Развитие лесных ресурсов, повышение продуктивности лесов и их вклада в глобальный круговорот углерода.

Критерий характеризуется 47 показателями, подтверждающими его выполнение. Объектами применения данных показателей являются: земли лесного фонда, на которых ведется лесное хозяйство; система лесопользования и ее аспекты; лесопользование и его аспекты.

Критерий 2. Обеспечение надлежащего санитарного состояния лесов и жизнеспособности лесных экосистем.

Критерий характеризуется 31 показателем, подтверждающим его выполнение, которые характеризуют: земли лесного фонда, на которых ведется лесное хозяйство; защиту и охрану лесов; состояние лесовосстановления, рубок ухода и других рубок промежуточного пользования; лесопользование и его аспекты.

Критерий 3. Сохранение и усиление защитных функций лесов.

Критерий характеризуется 30 показателями, подтверждающими его выполнение. Наиболее значимые из них: выделение земель лесного фонда, используемых для водоохраных и защитных целей; минимизация эрозии почв и сохранение естественного уровня и режима водных источников при проектировании и строительстве лесохозяйственных работ, а также при заготовке древесины; сохранение подроста, подлеска, напочвенного покрова и верхних почвенных горизонтов при валке и трелевке деревьев; сохранение водоохраных функций и предотвращение эрозии почвы на склонах.

Критерий 4. Сохранение и восстановление биологического разнообразия лесных экосистем.

Критерий характеризуется 43 показателями, подтверждающими его выполнение. Объектами применения данных показателей являются: земли лесного фонда, на которых ведется лесное хозяйство; система лесопользования и ее аспекты; лесопользование и его аспекты.

Десять показателей имеют приоритетные значения. Среди них: доля покрытых лесом земель естественного происхождения по основным лесобразующим породам; обеспечение соблюдения режимов особо охраняемых природных территорий, предназначенных для сохранения биологического разнообразия; препараты, применяемые для контроля численности вредителей и болезней леса; ограничение негативного влияния мероприятий по ликвидации лесных пожаров на лесные биоценозы, человека и окружающую среду в целом; сохранение и поддержание генетического, видового и структурного разнообразия лесных экосистем; влияние на лесную среду технологии рубок ухода; способы рубок, технологии, системы машин и др.

Критерий 5. Поддержание и развитие социально-экономических функций лесов, устойчивости социальной сферы функционирования лесного хозяйства.

Критерий характеризуется 57 показателями, подтверждающими его выполнение. Пятнадцать показателей наиболее значимы, среди них: контроль использования химических и биологических средств контроля численности вредителей и болезней леса (пестицидов); обеспечение безопасности работников при проведении лесозащитных мероприятий; обеспечение безопасности труда при проведении работ по ликвидации лесных пожаров; учет интересов местного населения при осуществлении побочного пользования лесом; благоустройство рекреационных лесов; освоение расчетной лесосеки; повышение квалификации и переподготовка кадров всех звеньев; соглашения и

коллективные договора и др.

Критерий №6 – Развитие законодательной базы, лесной политики и общественных связей в лесном хозяйстве

Критерий 7. Обеспечение экологической замкнутости лесных экосистем, загрязненных радионуклидами.

Критерий характеризуется 27 показателями, подтверждающими его выполнение. Все четыре показателя, характеризующие состояние земель лесного фонда, на которых ведется лесное хозяйство, являются приоритетными: осуществление радиационного контроля; ведение радиационного мониторинга лесов; зонирование загрязненных территорий лесного фонда; ведение лесного хозяйства и осуществление лесопользования в условиях радиоактивного загрязнения. Среди тринадцати показателей, характеризующих систему лесопользования, три относятся к лесохозяйственному проектированию, четыре – к лесовосстановлению, три – к рубкам ухода за лесом. Десять показателей характеризуют лесопользование и его аспекты (рубки главного пользования, заготовка живицы и второстепенных лесных материалов, побочное пользование лесом).

Лесная сертификация – одно из направлений деятельности Министерства лесного хозяйства, которое способствует обеспечению продуктивности и устойчивости древостоев, повышению биологического разнообразия в лесах, минимизации отрицательного воздействия лесохозяйственного производства на окружающую среду, повышению экспортного потенциала лесной отрасли, снятию технических барьеров в международной торговле.

Лесная сертификация осуществляется в соответствии с требованиями международной схемы Лесного попечительского совета FSC и в рамках Системы лесной сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь признанной Общеввропейским советом по лесной сертификации (PEFC).

В 2011 году Система лесной сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь аккредитована на соответствие требованиям Совета PEFC в части сертификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения. Всего по схеме PEFC уже сертифицированы 89 лесхозов.

На соответствие требованиям стандартов FSC сертификаты имеют 32 лесхоза. В 2012 году к ним добавятся еще 20 хозяйств, 15 лесхозам будут продлены сроки действия сертификатов. Таким образом, к концу 2012 года обладателями сертификата FSC станут 67 лесхозов.

Проектно-изыскательское республиканское унитарное предприятие "Белгипролес" - Центральный орган по лесной сертификации, аккредитовано Национальным органом по аккредитации в качестве органа по лесной сертификации.

Лесная сертификация возникла как реакция на ряд негативных процессов, происшедших за последние десятилетия в биосфере планеты. Одним из ведущих факторов развития лесной сертификации стал глобальный лесной

кризис, который проявился в катастрофическом обезлесении тропических лесов и потере качества бореальных (умеренных) лесов. Лесной покров значительно уменьшился в большинстве развитых стран, и до настоящего времени от первоначальной лесной площади земной суши сохранилось менее половины.

Лесная сертификация представляет собой систему независимого контроля за качеством лесоуправления, лесопользования и лесопродукции; их соответствием действующему лесному законодательству, государственным и международным стандартам, критериям и показателям, регламентирующим воспроизводство, охрану и защиту лесов, охотничье хозяйство и побочное пользование лесом, лесозаготовку, древесную и недревесную продукцию леса; обеспечением выполнения лесами экономических, экологических и социальных функций. Основная ее цель – достижение сбалансированности лесоуправления, лесопользования и экологии с учетом требования рынка лесопродукции и запросов общества.

В процессе лесной сертификации решаются следующие основные задачи:

- предотвращение сокращения и истощения лесных ресурсов и связанного с этим ухудшения других природных полезных свойств леса;
- внедрение технологических процессов, систем лесоуправления и методов ведения лесного хозяйства, лесозаготовок, обеспечивающих сохранение биологического разнообразия и связанных с лесом ресурсов;
- повышение качества лесной продукции и обеспечение ее безопасности для жизни, здоровья, имущества населения и окружающей среды;
- подтверждение соответствия показателей качества продукции, заявленных изготовителем или продавцом, нормативным требованиям;
- повышение качества и конкурентоспособности продукции, поставляемой на зарубежный рынок, содействие ее экспорту путем документального подтверждения ее происхождения из устойчиво управляемых лесов;
- развитие международного сотрудничества Республики Беларусь в области лесного хозяйства и использования лесосырьевых ресурсов;
- выполнение международных обязательств Республики Беларусь в области сохранения лесов и их устойчивого управления, активное участие в международном экономическом и научно-техническом сотрудничестве.

Лесная сертификация строится на следующих принципах:

- добровольность – строго добровольное участие в процедуре лесной сертификации заявителей на ее проведение – будущих пользователей лесным сертификатом и Знаком лесной сертификации;
- независимость – исключение влияния любых заинтересованных сторон на результаты аккредитации и сертификации;
- объективность – оценка объектов сертификации на основании объективно определяемых показателей и признаков;
- компетентность – осуществляющие сертификацию участники процедуры обладают необходимой квалификацией, средствами и полномочиями, подтвержденными в процессе аккредитации;

- открытость – отсутствие ограничений на доступ к участию в работах по сертификации и информации по ее деятельности;
- интеграция Республики Беларусь в европейскую и мировую систему отношений и обязательств в области экономики, экологии и прав человека;
- интеграция в PEFC, что обеспечивается членством Республики Беларусь в Совете PEFC, признанием Системы лесной сертификации Советом PEFC и получением права выдачи сертификата PEFC;
- интеграция в единую систему сертификации Республики Беларусь;
- привлечение к участию в процессе сертификации широкого спектра заинтересованных сторон.

Объект лесной сертификации – предмет (участки лесной территории, системы лесопользования и их аспекты, лесопользование, продукция, процесс, услуга, информация), связанный с лесом, его содержанием и использованием, подлежащий лесной сертификации.

Субъекты лесной сертификации – участники лесных отношений, т.е. субъекты хозяйствования, осуществляющие лесохозяйственную, лесозаготовительную, лесопромышленную деятельность, потребители лесопродукции, а также другие заинтересованные лица и организации.

Современная парадигма отношения человеческого общества к лесу не воспринимет лес только как источник древесины и других его материальных ресурсов. Ключевое значение начинает приобретать средообразующая функция леса, его особая социально-экологическая роль в обеспечении здоровой жизненной среды на планете. В последнее время большие опасения вызывает индустриальная эмиссия диоксида углерода. Рост его концентрации в атмосферном воздухе, возможные последствия в части изменений климата. Значимость лесов в регуляции содержания парниковых газов в атмосфере была признана ключевой международными соглашениями по сохранению глобального климата. Согласно Киотскому протоколу государства должны представлять доклады о выбросах из источников и абсорбции поглотителями CO₂ и других парниковых газов, в том числе являющихся результатом деятельности в области лесного хозяйства.

Для европейского рынка наиболее известными являются 3 с-мы лесной сертификации:

PEFC (Пан-Европейская система лесной сертификации) – программа подтверждения схем сертификации лесов;

«Лесной попечительский совет» (ЛПС) – на английском языке Forest Stewardship Council (FSC); Принцип 1. Соответствие законодательству и принципам ЛПС.

Принцип 2. Права и обязанности владельцев и пользователей.

Принцип 3. Права коренных народов.

Принцип 4. Отношения с местным населением и права работников.

Принцип 5. Использование леса.

Принцип 6. Воздействие на окружающую среду.

Принцип 7. План мероприятий по ведению хозяйства.

Принцип 8. Мониторинг и оценка.

Принцип 9. Сохранение лесов, имеющих высокое природоохранное значение.

Принцип 10. Лесные культуры.

ISO – система международных стандартов.

Ключевыми принципами этой системы являются:

- улучшение управления окружающей средой;
- возможность применения системы стандартов всеми странами;
- содействие расширению широкого интереса общественности и пользователей стандартов;
- приемлемость по стоимости, гибкость в применении, доступность для использования без географических ограничений;
- наличие научной обоснованности;
- обладание свойствами практичности, полезности и применимости.

Всего в мире сертифицировано около 300 млн.га лесов, из них по европейской системе PEFC 130 млн.га лесов.

В РБ созд.нац.с-малесн.сертификации в соответствии с положениями и требованиями европ.советаPEFC. В 2000 году это было законодательно закреплено в ст.39 Лесного кодекса РБ. Нац.с-малесн.сертификации разработана в соответствии с международными стандартами и принципами, регулирующими защиту лесов и охрану окр.среды:

Конвенция по сохранению дикой природы в Европе;

Конвенция о биологическом разнообразии;

Монреальский процесс;

Конвенция международной организации труда;

З-ны РБ;

Положения лесного кодекса РБ.

Эти 2 сертификата выдаются и подписываются госуд.комитетом по стандартизации РБ. Сертификат выдается на 5 лет. При получении лесхоз имеет право выполнять маркировку древесины товарным знаком, логотипом нац.с-мы лесной сертификации.

Общеввропейская с-ма лесной сертификации. Неправительственные организации Европы (11 стран) – Австрия, Финляндия, Швеция, Франция и т.д. в 1999 организовали европ.с-му лесной сертификации. Эта с-ма построена на основных положениях и рекомендациях Хельсинского процесса, а также резолюции европейских совещаний по защите лесов Европы.

PEFC отличается от FSC:

Уровень оперативности и функционирования с-мы – С-маPEFCсоздана, чтобы функционировать на национальном и местном уровне управления лесами. Она объединяет многих лесовладельцев для совершенствования решений управления лесами и эколого-экономических решений.

Степень участия лесовладельцев – евр.с-ма позволяет разрабатывать нац.с-му лесной сертификации с учетом местных особенностей, а с-маFSC является более жесткой системой и страна должна признавать принципы и

критерии с-мы FSC.

Социальные критерии – стандарты и критерии евр.с-мы PEFC основаны на положениях Хельсинского процесса, в котором рассматривались и социальные ф-ции лесов.

Критерии и показатели являются понятными для лесоводов для устойчивого управления лесами.

Принятие решений и резолюций по управлению лесами – решения принимаются в евр.с-ме PEFC на нац.уровне, т.е. в той стране, где проводилась сертификация лесов. С-ма FSC является более жесткой и решения принимаются на уровне управляющего советом этой с-мы, а не на национ.уровне.

10.4 Международные соглашения по устойчивому управлению и защите лесов

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро (Бразилия) была проведена Конференция ООН по окружающей среде и развитию (UNCED), которая показала определяющую роль лесов для дальнейшего развития человечества:

1. Леса с их сложными экологическими процессами необходимы для экономического развития и поддержания всех форм жизни.

2. Леса служат для получения древесины и др. продукции; являются хранилищем воды и углерода, который мог бы попасть в атмосферу в виде газа и вызвать парниковый эффект.

3. Экономическое развитие стран сопровождается необратимыми разрушениями окружающей природной среды в пределах не только национальных территорий, но и планеты в целом.

4. Национальные правительства всех стран должны принять меры по сохранению и посадке лесов с целью поддержания или восстановления экологического баланса.

5. Требуется долгосрочная политика национальных правительств по сохранению лесов и лесопользованию для конкретных участков леса на основе всестороннего сотрудничества.

С целью изменения направления дальнейшего развития цивилизации на Земле на конференции, где участвовали 179 национальных делегаций, был принят ряд документов: Декларация Конференции ООН по окружающей среде и развитию; Конвенция ООН о защите биологического разнообразия; Заявление о принципах управления лесами. Также были одобрены Лесные принципы.

Дальнейшее развитие процесс устойчивого управления лесами получил на ряде международных конференций и встреч на различных уровнях. На конференциях, состоявшихся в Страсбурге (Франция, 1990 г.), Хельсинки (Финляндия, 1993 г.), Анталье (Турция, 1997 г.), Лиссабоне (Португалия, 1998 г.), Йоханнесбурге (ЮАР, 2002 г.), были приняты резолюции, посвященные эколого-экономическим и социальным аспектам лесопользования и лесопользования, сохранению биоразнообразия, критериям и индикаторам

устойчивого управления лесами.

На Европейской конференции в Хельсинки понятие устойчивого управления лесами было сформулировано так: «Устойчивое лесопользование и управление лесами означает управление лесами и лесными угодьями и их использование такими способами и в таких масштабах, которые обеспечивают сохранение их биологического разнообразия, продуктивности, способности к восстановлению, жизнеспособности и потенциала выполнять в настоящее время и в будущем соответствующие экологические, экономические и социальные функции на местном, национальном и глобальном уровнях и которые не наносят ущерба другим экосистемам».

Контроль за выполнением принятых на конференции UNCED рекомендаций (в последующем и других конференций), сбор, анализ и распространение информации в направлении достижения устойчивого развития государствами был возложен на специально созданную Комиссию ООН по устойчивому развитию – UNCSД. В 1995 г. данная комиссия приняла решение создать IPF – специализированную рабочую Межправительственную группу по лесам для рассмотрения наиболее актуальных вопросов лесного сектора, торговли лесной продукцией и смежных вопросов.

Среди ряда глобальных соглашений, направленных на прямую или косвенную защиту природных экосистем, и в частности лесов, можно отметить Рамсарскую конвенцию и Рамочную конвенцию ООН об изменении климата.

Рамсарская конвенция, или Конвенция о водно-болотных угодьях, заключенная 2 февраля 1971 г., является специализированной, предметом которой выступают только водно-болотные угодья. Участниками Конвенции являются более 60 стран, включая Россию и Беларусь. Основная цель документа – выявление и сохранение наиболее ценных водно-болотных угодий: морских заливов, озер, участков речных долин, заболоченных территорий. Эти угодья должны быть типичными или уникальными для соответствующего региона, иметь особую ценность для поддержания биологического разнообразия.

Рамочная конвенция ООН об изменении климата (1992 г.) и Киотский протокол к ней (1997 г.) обязывают страны, ратифицировавшие их, разрабатывать, осуществлять и постоянно обновлять национальные программы, содержащие меры по смягчению изменений климата путем ограничения выбросов и усиления поглощения парниковых газов растительностью. Цель протокола – сокращение группой развитых стран и стран, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике, среднегодового совокупного выброса парниковых газов в 2008–2012 гг. не менее чем на 5% по сравнению с 1990 г. Обязательства государств-участников на последующие периоды выполнения Киотского протокола пока не приняты.

В настоящее время Киотский протокол ратифицирован Европейским Союзом, Россией, Японией. С августа 2005 г. его участником стала и Республика Беларусь. Для реализации положений Киотского протокола в Беларуси предусмотрено 8%-ное снижение в 2008–2012 гг. выбросов

парниковых газов. За период с 1990 г., когда промышленность выбрасывала в атмосферу до 110 млн. т CO₂, валовые выбросы вредных веществ в атмосферу на территории Республики Беларусь снизились на 20% и, по мнению экспертов Международного энергетического агентства, будут оставаться ниже уровня 1990 г., по крайней мере, до 2010 г., т. е. обязательства Беларуси по Рамочной конвенции ООН об изменении климата выполняются.

Для снижения затрат развитых стран по выполнению обязательств по протоколу предусмотрена торговля единицами сокращения выбросов (квотами) парниковых газов, достигнутыми в результате снижения эмиссий внутри стран. Однако международная процедура зачета и сертификации результатов проектной деятельности до сих пор не разработана.

Обобщая обзор мирового переговорного процесса по лесам, можно утверждать, что человечество движется к новой доктрине взаимоотношений с лесами, в частности на основе критериев и индикаторов устойчивого управления лесами (с сохранением ненарушенности лесных экосистем) и сертификации лесной продукции по всей цепочке потребления.

В соответствии с международными соглашениями основными принципами устойчивого управления лесов и лесных ресурсов является:

Всем странам мира необходимо принимать активное участие в озеленении планеты земля путем лесовосстановления, лесоразведения и сохранения лесов;

Страны имеют право использовать леса для своего соц.-эконом. развития;

Для экономической безопасности использования лесов необходимо создавать устойчивые и экологически безопасные производства;

Леса следует использовать таким образом, чтобы удовлетворять соц., эколог., эконом., культурные и духовные потребности современного и будущего поколений;

Леса являются экологически-приемлемыми источниками энергии и промышленного сырья. Эти потребности общества в энергии и сырье должны удовлетворять на основе рационального использования прир.ресурсов, восстановления и охраны лесов;

Национальные программы управления лесами и лесным х-вом должны защищать уникальные леса, имеющих историческое, культурное и духовное значение;

Для оказания помощи развивающимся странам в отношении защиты и охраны лесов следует этим странам предоставлять международную финансовую помощь; (РБ в 1996 получила очень льготный кредит 7% годовых на сумму около 40 млн.\$, эти средства были использованы для дальнейшего развития лесного х-ва)

В лесоустроительных проектах ведения лесного х-ва следует учитывать экономические, экологические и социальные ценности лесов, а также затраты на охрану окружающей среды;

Национальная политика страны, ведение лесного х-ва, выполнение проектов по рубкам леса и лесовосстановлению должны быть реализованы с

использованием общественных связей в лесном х-ве, это означает, что все крупные проекты по лесному х-ву следует широко обсуждать с обществом, население страны;

Торговля лесной продукцией должна проводиться в соответствии с международными принципами и стандартами.